

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 77-э

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект изменений в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области на 2020 - 2024 годы
«Цифровое муниципальное образование»

г. Королёв Московской области

13 ноября 2020 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 3.5. Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2020 год.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации городского округа Королёв Московской области «О внесении изменений в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области на 2020 - 2024 годы «Цифровое муниципальное образование» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация, Информационно-аналитическое управление Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2020 - 2024 годы.

Сроки проведения экспертизы: 12 - 13 ноября 2020 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 6 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 27.11.2019 г. № 36/9.

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии изменений программы.

Муниципальная программа на 2020 - 2024 годы «Цифровое муниципальное образование» утверждена постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 12 ноября 2019 г.

№ 1193-ПА с изменениями и дополнениями, внесённым постановлениями Администрации городского округа Королёв Московской области от 15 января 2020 г. № 16-ПА, от 4 февраля 2020 г. № 66-ПА, от 11 февраля 2020 г. № 84-ПА, от 27 марта 2020 г. № 241-ПА, от 1 июня 2020 г. № 340-ПА, от 4 июня 2020 г. № 350-ПА, от 1 сентября 2020 г. № 648-ПА, 9 сентября 2020 г. № 674-ПА, от 28 октября 2020 г. № 871-ПА.

В рамках реализации муниципальной программы планируется выполнение 2 подпрограмм:

1. Подпрограмма I «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»;

2. Подпрограмма II «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области».

Проект изменений муниципальной программы подготовлен Муниципальным бюджетным учреждением города Королёва Московской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (МБУ «МФЦ города Королёва») и Информационно-аналитическим управлением Администрации городского округа Королёв Московской области.

Вносимые изменения обусловлены изменением объемов финансирования мероприятий муниципальной программы в целях формирования бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с проектом постановления изменения в муниципальную программу вступают в силу с 1 января 2021 года.

В нарушение требований приложений №№ 4, 5 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденному постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 21 ноября 2017 г. № 1302-ПА (с изменениями, внесенными постановлениями Администрации городского округа Королёв Московской области от 28 марта 2018 г. № 378-ПА, от 19 марта 2020 г. № 219-ПА) (далее – Порядок), не приведены в соответствие формы паспортов и перечней мероприятий подпрограмм I «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» и II «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области», в том числе:

- наименование источников финансирования в паспортах и перечнях всех подпрограмм не соответствуют наименованиям, предусмотренным в приложениях № 4, 5 Порядка: вместо «Средства бюджета муниципального образования», «Внебюджетные источники» следует указать «Средства бюджета городского округа», «Внебюджетные средства»;

- в паспорте подпрограммы I «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» включен столбец с наименованием подпрограммы, не предусмотренный в приложении № 4 Порядка;

- в паспорте подпрограммы II «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области» неверно указано наименование главного распорядителя бюджетных средств – Информационно-аналитическое управление Администрации городского округа Королёв, которое, в соответствии с решением о бюджете, не является главным распорядителем бюджетных средств;

- в перечнях всех подпрограмм включен столбец 5 «Объём финансирования мероприятия в текущем финансовом году* (тыс. руб.)», не предусмотренный в приложении № 5 Порядка.

По сравнению с действующей редакцией муниципальной программы предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы уменьшится на 100 487,7 тыс. рублей, с 908 264,6 тыс. рублей до 807 776,9 тыс. рублей, или на 11,1 %, в связи:

- с уменьшением объема средств городского бюджета на 27 333,2 тыс. рублей, или на 3,9 % (на 4 831,6 тыс. рублей, на 18 826,2 тыс. рублей, на 3 675,3 тыс. рублей в период 2021 - 2023 годов, соответственно);

- с уменьшением объема средств бюджета Московской области на 71 784,7 тыс. рублей, или на 3,9 % (уменьшением на 7 719,7 тыс. рублей, на 65 123,0 тыс. рублей в период 2021 - 2022 годов, соответственно; увеличением на 1 058,0 тыс. рублей в 2023 году);

- с уменьшением объема средств федерального бюджета на 1 369,9 тыс. рублей, или на 6,7 % в 2021 году.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

Срок реализации		тыс. рублей					
		2020	2021	2022	2023	2024	Всего
Программа в действующей редакции	Всего, в т. ч. средства:	175 464,1	181 174,8	244 676,5	153 474,6	153 474,6	908 264,6
	ГБ	135 522,5	138 873,4	154 362,5	137 474,6	137 474,6	703 707,6
	ОБ	17 164,2	12 774,1	74 314,0	0,0	0,0	104 252,3
	ФБ	6 777,5	13 527,3	0,0	0,0	0,0	20 304,8
	ВИ	16 000,0	16 000,0	16 000,0	16 000,0	16 000,0	80 000,0
Проект	Всего, в т. ч. средства:	175 464,1	167 253,6	160 727,3	150 857,3	153 474,6	807 776,9
	ГБ	135 522,5	134 041,8	135 536,3	133 799,3	137 474,6	676 374,4
	ОБ	17 164,2	5 054,5	9 191,0	1 058,0	0,0	32 467,6
	ФБ	6 777,5	12 157,4	0,0	0,0	0,0	18 934,9

Срок реализации		2020	2021	2022	2023	2024	Всего
	ВИ	16 000,0	16 000,0	16 000,0	16 000,0	16 000,0	80 000,0
Отклонения	Всего, в т. ч. средства:	0,0	-13 921,2	-83 949,2	-2 617,3	0,0	-100 487,7
	ГБ	0,0	-4 831,6	-18 826,2	-3 675,3	0,0	-27 333,2
	ОБ	0,0	-7 719,7	-65 123,0	1 058,0	0,0	-71 784,7
	ФБ	0,0	-1 369,9	0,0	0,0	0,0	-1 369,9
	ВИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1. Подпрограмма I «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»

Общий объем финансирования подпрограммы увеличится на 941,3 тыс. рублей, с 717 451,0 тыс. рублей до 718 392,3 тыс. рублей, или на 0,1 %, в связи с увеличением средств городского бюджета (на 635,9 тыс. рублей, на 97,7 тыс. рублей, на 207,7 тыс. рублей в период 2021 - 2023 годов, соответственно), в том числе на реализацию основного мероприятия 02 «Организация деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» мероприятия 2.4 «Обеспечение оборудованием и поддержанием работоспособности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг».

Представленная пояснительная записка составлена формально, неверно указаны годы изменений в основное мероприятие, отсутствуют объемы вносимых в подпрограмму изменений.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы I «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2020	2021	2022	2023	2024	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, в т. ч. средства:	144 659,6	142 712,6	143 359,6	143 359,6	143 359,6	717 451,0
	ГБ	124 643,6	126 712,6	127 359,6	127 359,6	127 359,6	633 435,0
	ОБ	4 016,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4 016,0
	ВИ	16 000,0	16 000,0	16 000,0	16 000,0	16 000,0	80 000,0
Проект	Всего, в т. ч. средства:	144 659,6	143 348,5	143 457,3	143 567,3	143 359,6	718 392,3
	ГБ	124 643,6	127 348,5	127 457,3	127 567,3	127 359,6	634 376,3
	ОБ	4 016,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4 016,0
	ВИ	16 000,0	16 000,0	16 000,0	16 000,0	16 000,0	80 000,0
Отклонения	Всего, в т. ч. средства:	0,0	635,9	97,7	207,7	0,0	941,3

Срок реализации		2020	2021	2022	2023	2024	Всего
	ГБ	0,0	635,9	97,7	207,7	0,0	941,3
	ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	ВИ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2. Подпрограмма II «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области»

Общий объем финансирования подпрограммы уменьшится на 101 429,0 тыс. рублей, с 190 813,6 тыс. рублей до 89 384,6 тыс. рублей, или в 2,1 раза, в связи с увеличением:

- с уменьшением объема средств городского бюджета на 28 274,5 тыс. рублей, или на 40,2 % (на 5 467,6 тыс. рублей, на 18 923,9 тыс. рублей, на 3 883,0 тыс. рублей в период 2021 - 2023 годов, соответственно);

- с уменьшением объема средств бюджета Московской области на 71 784,7 тыс. рублей, в 3,5 раза (уменьшением на 7 719,7 тыс. рублей, на 65 123,0 тыс. рублей в период 2021 - 2022 годов, соответственно; увеличением на 1 058,0 тыс. рублей в 2023 году);

- с уменьшением объема средств федерального бюджета на 1 369,9 тыс. рублей, или на 6,7 % в 2021 году.

В Перечень мероприятий подпрограммы вносятся следующие изменения.

2.1. Уменьшается объем финансирования на реализацию основного мероприятия 01 «Информационная инфраструктура», мероприятия 01.04 «Обеспечение оборудованием и поддержание его работоспособности» за счет средств городского бюджета на 3 900,0 тыс. рублей (на 1 300,0 тыс. рублей в период 2021 - 2023 годов, ежегодно).

2.2. Уменьшается объем финансирования на реализацию основного мероприятия D2. Федеральный проект «Информационная инфраструктура», мероприятия D2.01 «Обеспечение организаций дошкольного, начального общего, основного общего и среднего образования, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, доступом в сеть Интернет» на 4 624,0 тыс. рублей, в том числе:

- уменьшается за счет средств городского бюджета на 5 843,0 тыс. рублей (на 1 927,0 тыс. рублей, на 1 933,0 тыс. рублей, на 1 983,0 тыс. рублей в период 2021 - 2023 годов, соответственно);

- увеличивается за счет средств бюджета Московской области на 1 219,0 тыс. рублей (на 85,0 тыс. рублей, на 76,0 тыс. рублей, на 1 058,0 тыс. рублей в период 2021 - 2023 годов, соответственно).

2.3. Уменьшается объем финансирования на реализацию основного мероприятия E4. Федеральный проект «Цифровая образовательная среда», на 91 105,0 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств городского бюджета на 16 731,45 тыс. рублей (на 1 640,6 тыс. рублей, на 15 090,9 тыс. рублей в период 2021 - 2022 годов, соответственно);

- за счет средств бюджета Московской области на 73 003,7 тыс. рублей (на 7 804,7 тыс. рублей, на 65 199,0 тыс. рублей в период 2021 - 2022 годов, соответственно).

- за счет средств федерального бюджета на 1 369,9 тыс. рублей в 2021 году.

2.3.1. Уменьшается объем финансирования на реализацию мероприятия Е4.03. «Оснащение планшетными компьютерами общеобразовательных организаций в муниципальном образовании Московской области» на 12 973,0 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств городского бюджета на 2 234,0 тыс. рублей (на 1 470,0 тыс. рублей, на 764,0 тыс. рублей в период 2021 - 2022 годов, соответственно);

- за счет средств бюджета Московской области на 10 739,0 тыс. рублей (на 6 224,0 тыс. рублей, на 4 515,0 тыс. рублей в период 2021 - 2022 годов, соответственно).

2.3.2. Уменьшается объем финансирования на реализацию мероприятия Е4.04. «Оснащение мультимедийными проекторами и экранами для мультимедийных проекторов общеобразовательных организаций в муниципальном образовании Московской области» на 75 011,1 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств городского бюджета на 14 327,1 тыс. рублей в 2022 году;

- за счет средств бюджета Московской области на 60 684,0 тыс. рублей в 2022 году.

В пояснительной записке указанные изменения не отражены.

2.3.3. Уменьшается объем финансирования на реализацию мероприятия Е4.05. «Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях» на 1 872,2 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств городского бюджета на 45,7 тыс. рублей в 2021 году;

- за счет средств бюджета Московской области на 456,7 тыс. рублей в 2021 году;

- за счет средств федерального бюджета на 1 369,9 тыс. рублей в 2021 году.

2.3.4. Уменьшается объем финансирования на реализацию мероприятия Е4.06. «Обновление и техническое обслуживание (ремонт) средств (программного обеспечения и оборудования), приобретенных в рамках предоставленной субсидии на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях» на 1 248,7 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств городского бюджета на 124,7 тыс. рублей (уменьшается на 124,9 тыс. рублей в 2021 году, увеличивается на 0,2 тыс. рублей в 2022 году);

- за счет средств бюджета Московской области на 1 124,0 тыс. рублей в 2021 году.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы II «Развитие информационной и технологической

инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2020	2021	2022	2023	2024	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, в т. ч. средства:	30 804,5	38 462,2	101 316,9	10 115,0	10 115,0	190 813,6
	ГБ	10 878,9	12 160,8	27 002,9	10 115,0	10 115,0	70 272,6
	ОБ	13 148,2	12 774,1	74 314,0	0,0	0,0	100 236,3
	ФБ	6 777,5	13 527,3	0,0	0,0	0,0	20 304,8
Проект	Всего, в т. ч. средства:	30 804,5	23 905,1	17 270,0	7 290,0	10 115,0	89 384,6
	ГБ	10 878,9	6 693,3	8 079,0	6 232,0	10 115,0	41 998,1
	ОБ	13 148,2	5 054,5	9 191,0	1 058,0	0,0	28 451,6
	ФБ	6 777,5	12 157,4	0,0	0,0	0,0	18 934,9
Отклонения	Всего, в т. ч. средства:	0,0	-14 557,1	-84 046,9	-2 825,0	0,0	-101 429,0
	ГБ	0,0	-5 467,6	-18 923,9	-3 883,0	0,0	-28 274,5
	ОБ	0,0	-7 719,7	-65 123,0	1 058,0	0,0	-71 784,7
	ФБ	0,0	-1 369,9	0,0	0,0	0,0	-1 369,9

Предложения по итогам экспертизы:

Администрации, МБУ «МФЦ города Королёва», Информационно-аналитическому управлению Администрации городского округа Королёв Московской области.

1. Следует обратить соответствующее внимание на качество составления пояснительной записки, необходимо учитывать все изменения в муниципальную программу.

2. В паспортах и перечнях мероприятий подпрограмм I «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» и II «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области» необходимо устранить замечания, указанные в настоящем Заключении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова